



Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden  
Departament da giusta, segirezza e sanadad dal Grischun  
Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità dei Grigioni

---

# Das Vernehmlassungsverfahren als Mittel zur Qualitätssicherung in der Rechtsetzung

## Optimierungsmöglichkeiten mit Blick auf den Vollzug von Bundesrecht durch die Kantone

Forum für Rechtsetzung vom 30. Juni 2011

Dr. Frank Schuler, Projektleiter für Justiz- und Verfassungsfragen



## Ausgangslage (1)

- **Qualitätssicherung durch Vollzugstauglichkeit**
  - Umsetzung / Vollzug für "Erfolg" eines Erlasses wichtig
  - Praktikabilität als Kriterium für "gute Gesetzgebung"
- **Vollzug von Bundesrecht durch Kantone**
  - Einbezug Vollzugstauglichkeit als Herausforderung
  - Vernehmlassungsverfahren als mögliches Instrument



## Ausgangslage (2)

- **Gesetzliche Vorgaben im Bundesrecht**
  - Vernehmlassungsgesetz und -verordnung (SR 172.061)
    - Zweck und Gegenstand des Vernehmlassungsverfahrens (VIG 2, 3)
    - Inhalt und Adressat der Vernehmlassungsunterlagen (VIV 8, 9)
  - Parlamentsgesetz (SR 171.10)
    - Anforderungen an Botschaft des Bundesrates (ParlG 141 II d, f)
  - Botschaftsleitfaden
    - Auswirkungen auf Kantone und Gemeinden (Punkt A 3.2)



# Problembereich 1: Geringe Bedeutung von Umsetzungsfragen

- **mögliche Gründe**
  - 2 verschiedene Ziele des Vernehmlassungsverfahrens
  - Adressat der Vernehmlassung
  - (geringes) Problembewusstsein bzw. Interesse bei Autoren und Adressaten ?
- **Beispiele**



## Problembereich 2: Dürftige Feststellung der Kosten für Kantone

- **thematische Abgrenzung**
  - finanzielle und personelle Auswirkungen für Kantone (und nicht deren allfällige Abgeltung durch Bund)
- **Beispiele**
  - AT StGB
  - Kindes- und Erwachsenenschutzrecht
  - Zivil- und Strafprozessordnung



## Mögliche Lösungsvorschläge (1)

- **verbindlichere Regelungen auf Bundesebene**
  - z.B. Ergänzungen / Präzisierungen in Art. 4, 5, 8, 18 VIV oder Art. 19 VIG
- **bessere Umsetzung des geltenden Rechts**
  - mögliche Instrumente
    - institutionalisierter Austausch zwischen Bund und Kantonen
    - Kontrollmechanismen innerhalb der Bundesverwaltung
    - Schulung



## Mögliche Lösungsvorschläge (2)

- **bewusster Einbezug von Umsetzung / Vollzug in Vernehmlassung**
  - mögliche Instrumente
    - ausdrückliche Aufforderung an die Kantone (allgemeiner Hinweis auf Beurteilung aus Sicht Vollzug / Umsetzung)
    - konkrete Fragestellungen zur Umsetzungsproblematik: z.B. mögliche Vollzugsprobleme, erwartete finanzielle/personelle Auswirkungen, geschätzter Zeitbedarf für Umsetzung im Kanton, Einfluss von Verordnungsrecht für Umsetzung
    - Verordnungsentwürfe als Teil der Vernehmlassung zu Gesetzen



## Fazit

- **Vollzug / Umsetzung von Bundesrecht durch die Kantone lässt sich verbessern, indem Vernehmlassungsverfahren optimiert wird**
- **Qualität der Rechtssetzung rechtfertigt damit verbundenen Aufwand**
- **Verwirklichung hängt vom Bund und von den Kantonen ab**



Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden  
Departament da giustia, segirezza e sanadad dal Grischun  
Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità dei Grigioni

---

**Besten Dank für Ihr Interesse**

