



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für
Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation UVEK

Bundesamt für Umwelt BAFU
Abteilung Recht

Projekt Management Vollzugshilfen



Forum für Rechtsetzung vom 24. Oktober 2019

Nina Gammenthaler, Abteilung Recht, BAFU



Inhalt

- Situation im Amt und Entstehungsgeschichte
- Problemstellung
 - Begriffsdefinitionen
 - Rechtlicher Stellenwert von Vollzugshilfen
- Ziele: Aktualisierung, Vereinfachung, Vereinheitlichung
 - Managementkonzept
 - Aktualisierungsplan
 - Ordentliches Reporting alle 4 Jahre
- Herausforderungen und Lichtblicke
- Stand der Arbeiten
- Fazit und Ausblick



Situation im BAFU

Vielfältige Aufgaben
in den unterschiedlichsten
Themenbereichen

- 11 Gesetze
- 72 Verordnungen
- über 250 Vollzugshilfen

bafu.admin.ch > Publikationen/Medien

Screenshot of the BAFU website interface. The header includes the Swiss flag, the text 'Schweizerische Eidgenossenschaft / Confédération suisse / Confederazione Svizzera / Confederaziun Svizra', and the logo 'Bundesamt für Umwelt BAFU'. A search bar and a dropdown menu for 'Stichwörter A-Z' are visible. Below the header is a navigation bar with tabs for 'Themen', 'Publikationen, Medien', 'Daten, Indikatoren, Karten', and 'Das BAFU'. The main content area displays a grid of 20 topic cards, each with a representative image and a label: Abfall, Altlasten, Bildung, Forschung, Innovation, Biodiversität, Biotechnologie, Boden, Chemikalien, Elektrosmog, Ernährung, Wohnen, Mobilität, Gesundheit, Internationales, Klima, Landschaft, Lärm, Luft, Naturgefahren, Recht, Störfallvorsorge, Umweltverträglichkeitsprüfung, Wald & Holz, Wasser, and Wirtschaft und Konsum. A 'Schliessen X' button is located in the top right corner of the grid.

leg-is-lat-ive /lədʒɪsˈleɪtɪv/ adj
the duty or purpose of, making
reforms/assemblies

Vollzugshilfen

Dieses Verzeichnis umfasst alle
aktuellen und gültigen
Vollzugshilfen des BAFU.



Entstehungsgeschichte

- 2000 Erste bundesverwaltungsweite Bestrebungen, die Vollzugshilfen zu organisieren
- 2006 Studie mit Optimierungsvorschlägen fürs BAFU
→ Leitfaden für Publikationen
- 2010 Erfolgreiche Reduktion der VZH des BAFU um ca. 15%
- 2013 Studie zur Stärkung des Vollzugs im Umweltbereich: Wunsch der Kantone zu mehr «Optimierung»
- 2016 Projektstart «Management Vollzugshilfen»



Problemstellung: Begriffe

- «Begriffswirrwarr» Empfehlungen, Wegleitungen, Weisungen, Kreisbeschreibungen, Merkblätter, Praxishilfen, Richtlinien, Handbücher uvm.



Umwelt-Wissen

Umwelt-Zustand

Umwelt-Vollzug



Vollzugshilfen & Mitteilungen an Gesuchstellende



Problemstellung: rechtlicher Stellenwert

- Verwaltungsverordnung
- Abgrenzung Umwelt-Vollzug zu den Gefässen
Umwelt-Zustand und Umwelt-Wissen
- Unterschied Vollzugshilfe \longleftrightarrow Mitteilung an
Gesuchstellende
- Hilfreich bei der Konkretisierung **unbestimmter
Rechtsbegriffe** von Gesetzen und Verordnungen
sowie hinsichtlich Umfang und Ausübung
eingräumter **Ermessensspielräumen**
- Rechtssicherheit unter Wahrung flexibler Lösungen



Problemstellung: rechtlicher Stellenwert

- **Vollzugshilfe**: Diese Publikation ist eine Vollzugshilfe des BAFU als Aufsichtsbehörde und richtet sich primär an die Vollzugsbehörden. Sie konkretisiert die bundesumweltrechtlichen Vorgaben (bzgl. **unbestimmten Rechtsbegriffen** und **Umfang/Ausübung des Ermessens**) und soll eine einheitliche Vollzugspraxis fördern. Berücksichtigen die Vollzugsbehörden diese Vollzugshilfe, so können sie davon ausgehen, dass sie das Bundesrecht rechtskonform vollziehen; andere Lösungen sind aber auch zulässig, sofern sie rechtskonform sind.
- **Mitteilung des BAFU als Vollzugsbehörde**: Diese Publikation ist eine Mitteilung des BAFU als Vollzugsbehörde und richtet sich an Gesuchsteller für Verfügungen und Verträge (insbesondere für Bewilligungen sowie Zusicherungen von Subventionen). Sie **konkretisiert die Praxis** des BAFU als Vollzugsbehörde in formeller Hinsicht (erforderliche Gesuchsunterlagen) sowie in materieller Hinsicht (erforderliche Nachweise zur Erfüllung der materiellen rechtlichen Anforderungen). Wer diese Mitteilung befolgt, kann davon ausgehen, dass sein Gesuch vollständig ist.
- **Ausnahmen für Sonderfälle; verfügbar in D,F,I&E**

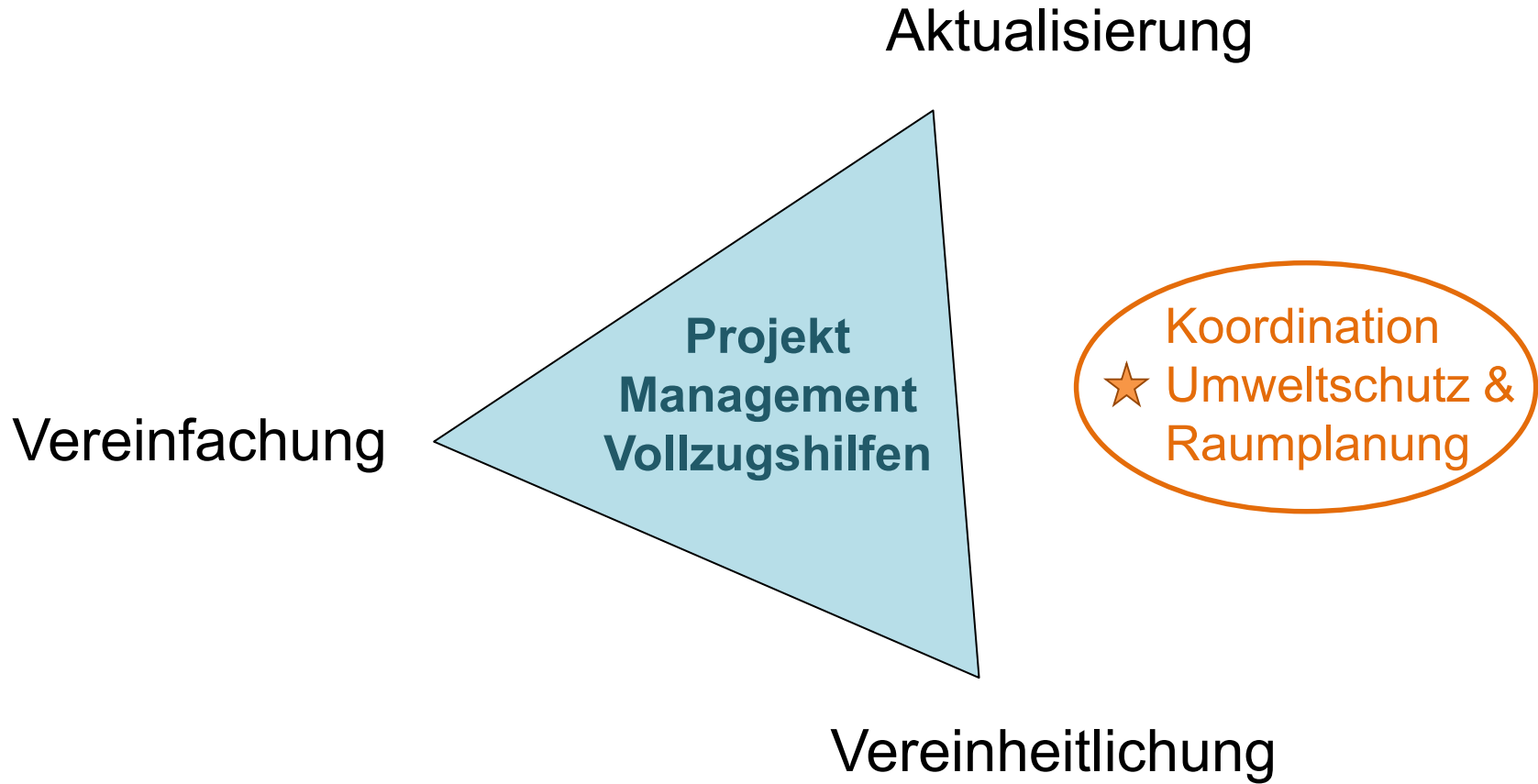


Einschub: Leitfaden für die Publikationen Umwelt-Vollzug

- Rechtsnatur: interne Weisung, richtet sich in erster Linie an die federführenden Fachabteilungen
- Bedarfsnachweis bei neuen Publikationen
- Prozessdefinition:
 - Startsituation
 - Startgenehmigung
 - Publikationsgenehmigung
- Inhaltliche Anforderungen, insbesondere Punkte zur Klärung an Startsituation
- Hinweise zum rechtlichen Stellenwert & Sprache



Ziele





Managementkonzept

Aktualisierungsplan



**Projekt
Management
Vollzugshilfen**

Regelmässiges
Reporting

Anpassung
Leitfaden



Aktualisierungsplan

- Bestandsaufnahme aller Publikationen im Gefäss Umwelt-Vollzug (Vollzugshilfen und Mitteilungen an Gesuchstellende)
- Sind die Ausführungen noch aktuell? Werden sie noch benötigt? Können sie gekürzt oder mit anderen Publikationen vereint werden? ...
- Befragungsrunde in den Fachabteilungen unter Einbezug der fachlich zuständigen Mitarbeitenden der Abteilung Recht



Aktualisierungsplan der Vollzugshilfen und Mitteilungen des BAFU

Projekt Management Vollzugshilfen

20.02.2018

Thema	Abteilung	Vollzugshilfe / Mitteilung	Jahr	1) aufzuheben/aufgehoben	2) zu überarbeiten/ in Überarbeitung	3) Überführung in U-Wissen/-Zustand	4) gültig & aktuell	Zeitplan für Spalten 1-3: - Aufhebung: Zeitpunkt - Überarbeitung: Zeitpunkt - Überführung: Zeitpunkt
Altlasten	A&R	Herleitung von Konzentrationswerten und Feststoff-Grenzwerten, Vollzugshilfe zur Altlasten-Verordnung und zur Technischen Verordnung über Abfälle	2013				x	
Altlasten	A&R	Messmethoden im Abfall- und Altlastenbereich	2017				x	
Boden	BnB	Bestimmung von polychlorierten Dioxinen und Furanen in Böden - Wegleitung, Methodenempfehlung	2001			x		Sofort
Boden	BnB	Erläuterungen zur Verordnung vom 1. Juli 1998 über Belastungen des Bodens (VBBo)	2005		x			2020
Boden	BnB	Bodenschutz- und Entsorgungsmassnahmen bei 300m-Schiessanlagen - Wegleitung	1997	x				Sofort

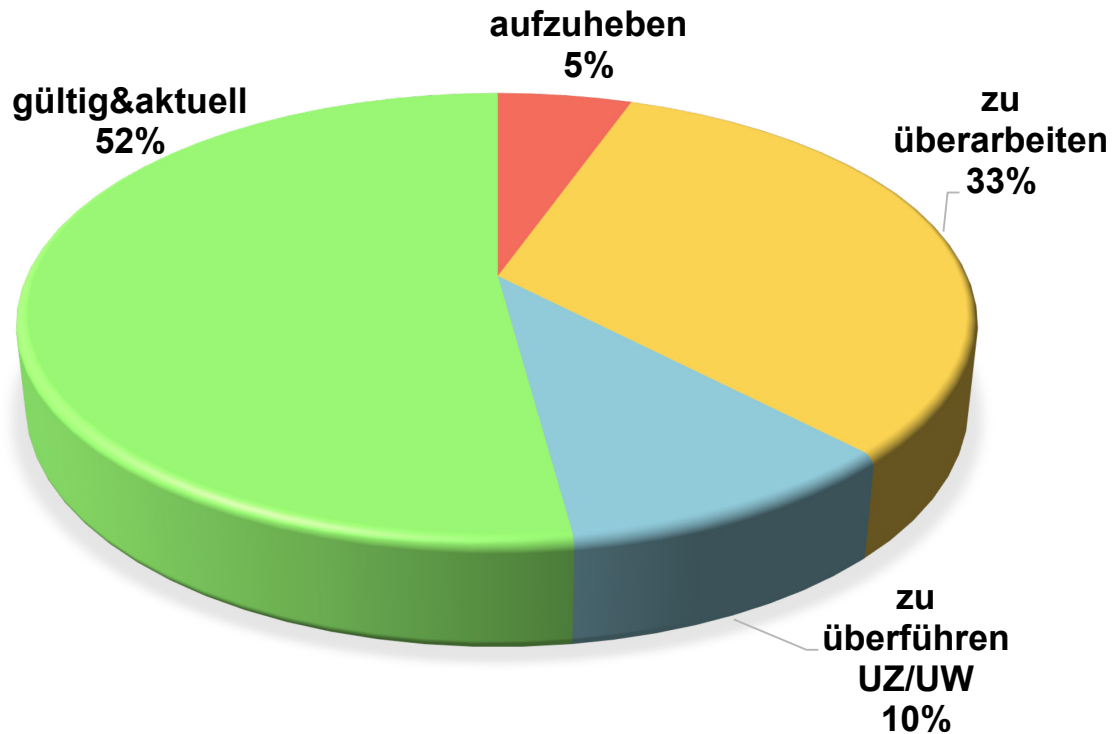
Löschen

Überführen UW/UZ

Überführen
ordentliches Reporting



Aktualisierungsplan



insgesamt **293**
Publikationen



Regelmässiges Reporting

- Jede als gültig&aktuell eingestufte Publikation ist alle 4 Jahre zu überprüfen
- Anlässlich der Direktionsklausur im Juni geben die Fachabteilungen ihre Einschätzung zu den fälligen Publikationen ab
- Die Abteilung Recht führt eine entsprechende Liste

→ Übergang von Projekt zu Daueraufgabe

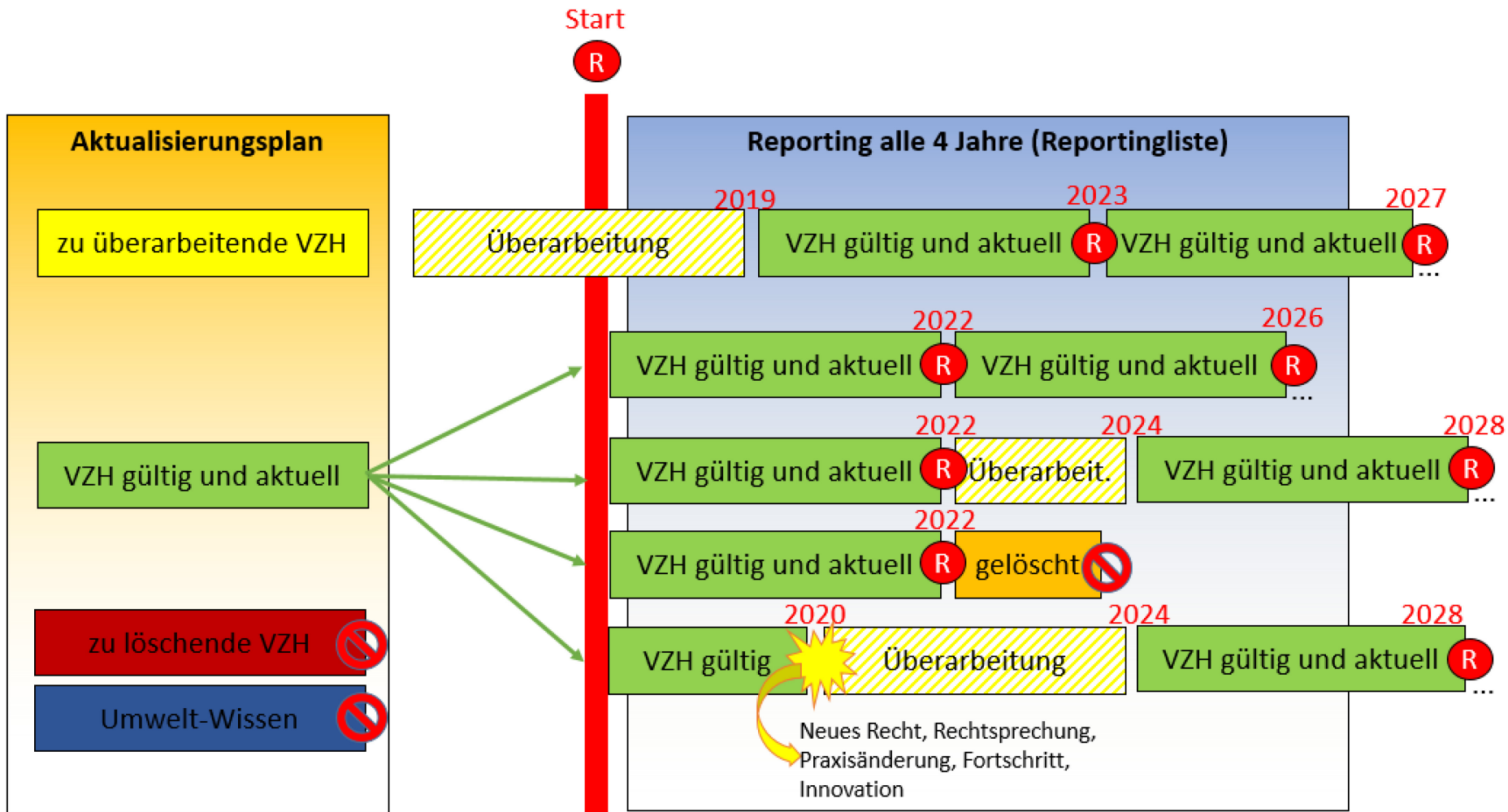


Regelmässiges Reporting

A	B	C	D	E	F	G	H	I
Management ordentliches Reporting: Liste aller aktueller und gültiger Publikationen Umwelt-Vollzug des BAFU								
Thema 1	Thema 2	FF Abt.	FF Abt.	Titel der Publikation	VZH / Mitteilung / Misch	Erscheinungsjahr	Nächstes ordentliches Rep.	URL
Luft		LuChem		Anpassung der LRV-Klassierung aufgrund von Änderungen der Suva- und DFG-MAK-Listen	Vollzugshilfe	2003	2022	https://www.bafu.admin.ch/dam/bafu/de/dokumente/luft/fachinformationen/anpassung_der_lrv-klassierungaufgrundvonaenderungend_ersuva-unddf.pdf.download.pdf/anpassung_der_lrv-klassierungaufgrundvonaenderungend_ersuva-unddf.pdf
Luft		LuChem		Erfassung diffuser VOC-Emissionen, Stand der Technik bei ausgewählten Prozessen, Vollzugshilfe zur Beurteilung des Erfassungsgrades	Vollzugshilfe	2009	2022	https://www.bafu.admin.ch/bafu/de/home/themen/luft/publikationen-studien/publikationen/erfassung-diffuser-voc-emissionen.html
Luft		LuChem		Erläuterungen zum Ausfüllen der Styrolbilanz		2007	2022	https://www.bafu.admin.ch/dam/bafu/de/dokumente/voc/vollzugshilfen/erlaeuterungen_zumausfuellenderstyrolbilanz_maez2007.pdf.download.pdf/erlaeuterungen_zumausfuellenderstyrolbilanzmaez2007.pdf
Luft		LuChem		Luftreinhaltung auf Baustellen, Richtlinie über betriebliche und technische Massnahmen zur Begrenzung der Luftschadstoff-Emissionen von Baustellen	Vollzugshilfe	2016	2020	https://www.bafu.admin.ch/bafu/de/home/themen/luft/publikationen-studien/publikationen/luftreinhaltung-auf-baustellen.html
Luft		LuChem		Luftreinhaltung bei Bautransporten, Vollzugshilfe	Vollzugshilfe	2001	2022	https://www.bafu.admin.ch/bafu/de/home/themen/luft/publikationen-studien/publikationen/luftreinhaltung-bei-bautransporten.html
Luft		LuChem		Partikelfilterliste, Liste der geprüften Filtersysteme & Liste der LRV-konformen Motoren	Vollzugshilfe	2015	2022	https://www.bafu.admin.ch/bafu/de/home/themen/luft/fachinformationen/partikelfilterliste.html
Luft		LuChem		Russzahlvergleichsskala	Vollzugshilfe	2016	2022	https://www.bafu.admin.ch/bafu/de/home/themen/luft/publikationen-studien/publikationen/russzahlvergleichsskala.html
Luft		LuChem		Verminderung der diffusen VOC-Emissionen für eine Abgabebefreiung nach Art. 9 VOCV	Mitteilung an GS	2017	2021	https://www.bafu.admin.ch/uv-1303-d
Luft		LuChem		Vollzugshilfe VOCV: Bilanzen Giessereien	Vollzugshilfe	2002	2022	https://www.bafu.admin.ch/dam/bafu/de/dokumente/voc/vollzugshilfen/vollzugshilfe_vocbilanzengiessereienjuli2002.pdf.download.pdf/vollzugshilfe_vocvbilanzengiessereienjuli2002.pdf
Umweltrecht		RechtUVP		Handbuch Programmvereinbarungen im Umweltbereich 2020-2024 - Mitteilung des BAFU als Vollzugsbehörde an Gesuchsteller.	Mitteilung an GS	2018	2022	https://www.bafu.admin.ch/bafu/de/home/themen/recht/publikationen-studien/publikationen/handbuch-programmvereinbarungen-im-umweltbereich-2020-2024.html
UVP		RechtUVP		Umwelt und Raumplanung bei	Vollzugshilfe	2013	2022	https://www.bafu.admin.ch/bafu/de/h



Visualisierung





Anpassung Leitfaden

- Anforderungen konkretisiert
 - Grundsätzliches: Bedarfsnachweis, Abgrenzung zu Gesetz und Verordnung, Startsituation für Klärung grundlegender Fragen
 - rechtlicher Stellenwert
 - Sprache, Struktur, Konzept
- Prozesse besser beschrieben (QM)
- Aktualisierungsplan und regelmässiges Reporting aufgenommen
- Verantwortlichkeiten definiert



Herausforderungen und Lichtblicke



Überzeugungsaufwand



«Holschuld»



Schnittstellenproblematik



Anzahl Publikationen



Externe Aufträge



Gewinn für Vollzug



Einblick in vers. Bereiche



Sensibilisierung



Positives Feedback



Gute Zusammenarbeit



Stand der Arbeiten (Oktober 2019)

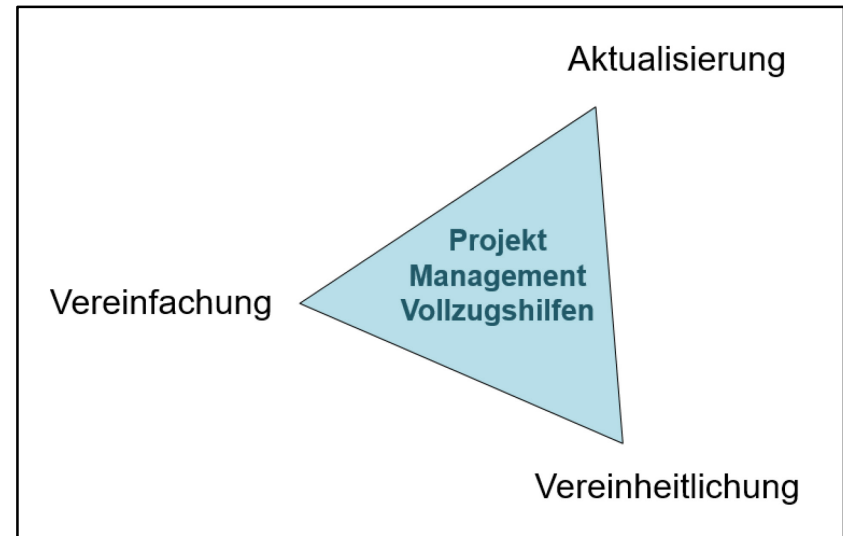
- Leitfaden
 - Seitenzahlbeschränkung
 - Lockerung Layoutvorgaben
- Aktualisierungsplan
 - Auszug der 2018er-VZH
 - Läuft bis 2028
- Regelmässiges Reporting:
 - Führen der Reportingliste als Daueraufgabe
 - Rechenschaftsablegung jeweils im Juni
 - Erinnerung der Abt. Recht jeweils im April



Fazit...

Erfolgsfaktoren

Kommunikation,
Durchsetzungskraft,
Hartnäckigkeit



...und Ausblick

- Abarbeitung Aktualisierungsplan
- Begleitung regelmässiges Reporting
- Unterstützung bei Neuerarbeitung und bei Fragen zu den Anforderungen des Leitfadens





Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Sichere Tierhaltung in geschlossenen Systemen



Vollzugshilfe zur Einschliessungsverordnung (ESV). 2018

Sicherheitsmassnahmen für Gewächshäuser



Vollzugshilfe für den Betrieb von Gewächshäusern mit einschliessungspflichtigen Organismen. 2015

Sicherheitsmassnahmen in humanmedizinisch-mikrobiologischen Diagnostiklaboratorien



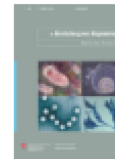
Richtlinien zum Vollzug der Einschliessungsverordnung (ESV) bei der Analyse von klinischen Probenmaterialien. 2. aktualisierte Ausgabe. 2015

Mikrobiologische Sicherheitswerkbank (MSW)



Richtlinie zum Einsatz einer MSW beim Umgang mit humanpathogenen Mikroorganismen.
2. aktualisierte Ausgabe. 2014

Einstufung von Organismen



Bakterien, Viren, Parasiten, Pilze. 2013

Betriebliches Sicherheitskonzept nach der Einschliessungsverordnung (ESV)



Richtlinie zum Vollzug der ESV. 2008

Kontakt: nina.gammenthaler@bafu.admin.ch